



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководителям территориальных
органов ФАС России

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

05.12.2014 № АК/49864/14

На № _____ от _____

Об исключении необоснованных
преимуществ отдельных банков

Уважаемые коллеги!

С 5 ноября 2014 года частично вступил в силу разработанный ФАС России Федеральный закон от 04.11.2014 № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов» (далее — Закон № 333-ФЗ).

Данный федеральный закон исключает из части 3 статьи 19 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее — Закон об опеке и попечительстве), части 2 статьи 84 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — Семейный кодекс) и части 8 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Закон о социальной поддержке) нормы, согласно которым денежные средства названных в этих законодательных актах категорий граждан могут быть размещены только в банках, не менее половины акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации.

Исходя из предусмотренной Законом № 333-ФЗ редакции части 3 статьи 19 Закона об опеке и попечительстве, части 2 статьи 84 Семейного кодекса и части 8 статьи 6 Закона о социальной поддержке соответственно:

- опекун вправе вносить денежные средства подопечного, а попечитель вправе давать согласие на внесение денежных средств подопечного на счет или счета, открытые в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»



054990

(далее – Закон о страховании вкладов) размер возмещения по вкладам¹;

- при оставлении ребенком, оставшимся без попечения, воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и иных аналогичных организаций сумма полученных на него алиментов и пятьдесят процентов дохода от их обращения **зачисляются этими организациями** на счет или счета, открытые на имя ребенка в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Законом о страховании вкладов размер возмещения по вкладам;

- по желанию обучавшихся за счет средств **федерального бюджета выпускников имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений** - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети, ребенок) **им за счет средств данных учреждений** может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Законом о страховании вкладов размер возмещения по вкладам.

В связи с этим территориальным органам ФАС России необходимо принимать во внимание, в частности, то, что **функции надзора за деятельностью опекунов и попечителей, организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане**, согласно части 1 статьи 3, части 1 статьи 8 и части 1 статьи 24 Закона об опеке и попечительстве возложены на **органы опеки и попечительства (соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации)** и должны осуществляться ими в соответствии с законодательством об опеке попечительстве, включая Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон об опеке и попечительстве и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации, как следует из части 3 статьи 3 Закона об опеке и попечительстве, также **вправе принимать законы**, регулирующие отношения по опеке и попечительству в части вопросов, отнесенных к их ведению Законом об опеке и попечительстве, и вопросов, не урегулированным непосредственно этим законом.

На основании части 4 статьи 6 Закона об опеке и попечительстве **полномочия органов опеки и попечительства** по выявлению лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей,

1. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 333-ФЗ изменения, вносимые данным законом в Закон об опеке и попечительстве, вступают в силу с 1 января 2015 года.

оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, могут осуществлять образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции данных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе им запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, и необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между названными органами и организациями, а также соглашения между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, с даты вступления в силу норм Закона № 333-ФЗ любые действия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая органы опеки и попечительства, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих функции названных органов, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, в том числе, по принятию законодательных и иных актов, ограничивающие указанные в Законе № 333-ФЗ категории граждан в выборе банка (банков) для размещения (получения) на открытых(ые) в нем (них) банковские счета причитающихся гражданам денежных средств, и, как следствие, необоснованно препятствующие отдельным банкам осуществлять деятельность по привлечению таких денежных средств для размещения на счетах, с учетом конкретных обстоятельств могут не соответствовать части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На предмет соответствия части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции также может рассматриваться бездействие названных органов и организаций по неприведению в соответствие с изменениями, внесенными Законом № 333-ФЗ в Закон об опеке и попечительстве, Семейный кодекс и Закон о социальной поддержке, своих законодательных и иных актов, в случае если такие акты содержат нормы, которые приводят или могут привести к перечисленным последствиям.

Если же к данным последствиям приводят или могут привести, в частности, соглашения органов опеки и попечительства или иных органов и организаций, осуществляющих их функции, с отдельными банками, то в действиях этих лиц могут содержаться признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, ФАС России просит учитывать возможность нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции в связи с ограничением рассматриваемых категорий граждан в выборе банка (банков) для размещения (получения) на открытых(ые) в нем (них) банковские счета причитающихся гражданам денежных средств.


Частью 4 данной статьи Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Соглашения образовательных и социальных учреждений, указанных в части 8 статьи 6 Закона о социальной поддержке и части 2 статьи 84 Семейного кодекса соответственно, с какими-либо банками о понуждении этими учреждениями граждан к открытию счетов для перечисления на них соответствующих денежных средств исключительно в банках, заключивших такие соглашения, с учетом конкретных обстоятельств могут рассматриваться в качестве возможного нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

При этом следует принимать во внимание, что под соглашением, исходя из содержания пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Некоммерческие организации, как следует из пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, могут быть признаны хозяйствующими субъектами, если они осуществляют деятельность, приносящую им доход.

О выявлении описанных в настоящем письме и (или) иных похожих признаков нарушения антимонопольного законодательства просьба в максимально короткие сроки информировать Федеральную антимонопольную службу.

 А.Б. Кашеваров