



А Л Ы Ф А

Общество с ограниченной ответственностью
"КОМПАНИЯ АЛЬФА"

ИНН/КПП/ОГРН 6453134490 / 645301001 / 1146453002101

410080, г. Саратов, Сокурский тракт, ул. Универсальная, б/н

р/с 40702810303000000575 в Нижегородский филиал ПАО Банка «ФК Открытие» БИК 042282881

Тел: (8452) 26-48-08, 27-24-93, 26-08-85, 26-11-15, Email: trade@alfasaratov.ru / www.alfasaratov.ru

*Велицкая Е. П.
Зам. раск. - С
28.01.16*

*Велицкая Е. П.
Зам. раск. - С
28.01.16*

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Пензенской
области
Кузнецовой Оксане Николаевне

ул. Урицкого, 127, Пенза, 440000
Приемная: (8412) 55-14-02
Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

Копия Заказчик:
МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ДЕТСКОЕ И ЛЕЧЕБНОЕ
ПИТАНИЕ"
440066, обл ПЕНЗЕНСКАЯ, г ПЕНЗА,
ул ГЛАЗУНОВА, дом 5
Тел.: 8-8412-964541
Факс: 8-8412-961058
E-mail: dilp@sura.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в виде установления незаконных требований в документации открытого конкурса на поставку адаптированной молочной сухой смеси для детей от рождения до двенадцати месяцев, номер извещения 31603216387

19 января 2016 г. Заказчиком на официальном сайте для размещения информации по размещению заказов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31603216387 открытого конкурса на поставку адаптированной молочной сухой смеси для детей от рождения до двенадцати месяцев.

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКОЕ И ЛЕЧЕБНОЕ ПИТАНИЕ"

440066, обл ПЕНЗЕНСКАЯ, г ПЕНЗА.

ул ГЛАЗУНОВА, дом 5

Тел.: 8-8412-964541

Факс: 8-8412-961058

E-mail: dilp@sura.ru

Дата проведения данного конкурса — 09.02.2016 г.

Велицкая Е. П.



Предметом аукциона является заключение договора на поставку Заказчику адаптированной молочной сухой смеси для детей от рождения до двенадцати месяцев в количестве 3000 кг

При размещении заказа в техническую часть документации открытого конкурса Заказчиком были включены требования к товарам, которые повлекли ограничение количества участников аукциона.

А именно, в технической части документации открытого конкурса (раздел 3 конкурсной документации №1) прописана молочная смесь со следующими характеристиками:

Полное наименование закупаемой продукции	Потребительские свойства, требования к закупаемой продукции	Требования к сроку годности закупаемой продукции	Требования к таре, упаковке, фасовке продукции, безопасности	
1	2	3	4	
Адаптированная молочная сухая смесь «Беллакт» для детей с рождения до двенадцати месяцев.	В соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2008 г. №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (с изменениями от 22 июля 2010 г.), ГОСТ 30626-98	70%	Герметичная картонная упаковка, весом кратным для выдачи нормы, утверждённой решением городской думы №419-21/5 от 24.09.2010 г. 400 гр.	
	Пищевая ценность в 100мл:			
	Белок			1,5
	Белки молочной сыворотки			60% от общего кол-ва белка, не менее
	Таурин			5,0 мг
	Жир			3,6 г
	Линолевая кислота,			17,3 % от суммы жирных кислот
				580 мг
	Углеводы			7,0 г
	Лактоза			73% от общего количества углеводов, не менее
	Минеральные вещества:			
	Кальций			54,0 мг
	Фосфор			30 мг
	Отношение кальций/фосфор			1,8
	Калий			66,0 мг
	Натрий			22,5 мг
	Магний			6,1 мг
	Медь			40,0 мкг
	Марганец			8,9 мкг
	Железо			0,8 мг
	Цинк			0,4 мг
	Хлориды			39,4 мг
	Йод			10,0 мкг
	Селен			1,0 мкг
	Зола			0,4 г
	Витамины:			
	Ретинол (А)			80,0 мкг
	Токоферол (Е)			0,8 мг
	Кальциферол (Д)			1,0 мкг
	Витамин К			5,0 мкг
Тиамин (В1)	60,0 мкг			
Рибофлавин (В2)	120,0 мкг			
Пантотеновая кислота	303,0 мкг			
Пиридоксин (В6)	50,0 мкг			
Ниацин (РР)	605,0 мкг			
Фолиевая кислота (Вс)	10,0 мкг			
Цианокобаламин (В12)	0,2 мкг			
Аскорбиновая кислота С)	10,0 мг			
Биотин	2,0 мкг			

	Нуклеотиды	1,12 мг		
	Инозит	3,0 мг		
	Холин	7,6 мг		
	L-Карнитин	1,5 мг		
	Осмоляльность	290 мОсм/кг		

Указанным параметрам соответствует только одна смесь Беллакт 0-12.

Согласно статьи 33 «Правила описания объекта закупки» Федерального закона от 05.04.2013 № 44ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **Статья 33. Правила описания объекта закупки** Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.** Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Налицо нарушение как Федерального закона от 05.04.2013 № 44ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции"

Дополнительно сообщаем, что Федеральным законом от 2 мая 2015 г. № 126-ФЗ "О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации" Федеральный закон от 12 июня 2008 г. № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию" с 1 января 2016 года признан утратившим силу. В Документации к аукциону присутствует ссылка на утративший силу закон.

Просим Вас отменить техническое задание данного аукциона и выдать предписание Заказчику привести конкурсную документацию, а именно раздел 3 конкурсной документации №1 в соответствии с действующим законодательством.

Обращение на территории Российской Федерации сухих молочных смесей для питания детей раннего возраста регламентируются следующими основными нормативными правовыми актами:

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) ЕврАзЭС (в ред. решений Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 N 341, от 20.09.2010 N 383, от 14.10.2010 N 432, от 18.11.2010 N 456, от 02.03.2011 N 566, от 02.03.2011 N 567, от 02.03.2011 N 568, от 02.03.2011 N 571, от 07.04.2011 N 622, от 28.05.2010г. N 299);

- Федеральный закон от 12 июня 2008 г. ФЗ-88 «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

В приложении 13 «Физико-химические показатели идентификации продуктов детского питания на молочной основе для детей раннего возраста» ФЗ-88 «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», регламентирующего допустимые уровни показателей и необходимость их маркировки в составе смесей для детей раннего возраста, прописано, что *«углеводный компонент может включать пребиотики - галактоолигосахариды и фруктоолигосахариды (в сумме не более 0,8 процента от массы продукта) и лактулозу»*. Таким образом, обязательное наличие в смесях детского питания галактоолигосахаридов и/или фруктоолигосахаридов и/или лактулозы, а также их возможные пропорции не указаны и не закреплены в Федеральном законе.

Наличие одного или нескольких вышеуказанных компонентов в смесях в любых пропорциях не является нарушением Технического регламента и остается на усмотрение производителя.

Статья 64 «Содержание документации об электронном аукционе» ФЗ-44, п.1 пп. 2 также не допускает *«...установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе»*.

Кроме того, установив в техническом задании требование к обязательному наличию в пребиотическом комплексе галакто- и фруктоолигосахаридов Заказчик допустил нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» — *«создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах»*. То есть Заказчиком был ограничен доступ к участию в торгах на поставку сухих молочных смесей для детского питания поставщикам, реализующим равный по назначению товар, имеющий в составе только фруктоолигосахариды или только галактоолигосахариды.

Требование к наличию в пребиотическом комплексе и галакто- и фруктоолигосахаридов не влияет на качество и функциональные характеристики товара, которые регламентируются Техническим регламентом, СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» и Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза ЕврАзЭС от 28.05.2010 № 299, устанавливающими допустимые нормы на данную продукцию.

Директор ООО «КОМПАНИЯ АЛЬФА» _____ Крутяков Д. А.
28 января 2016 г.

Исп.: