

УФАС по Пензенской области
440000, г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Стратегия
образовательных инноваций»
454047, г. Челябинск, ул. Жукова, д. 8.
Тел. 8(351) 223-12-14
Факс 8 (351) 255-57-65
e-mail: obr74@bk.ru

Заказчик:
Государственное автономное
образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Институт регионального развития Пензенской области»
Адрес: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40.
Адрес электронной почты: penzaobr@edu-penza.ru.
Тел. 8 (8412) 34-89-78
Факс: 8 (8412) 34-89-78

ЖАЛОБА

На проведение запроса котировок на поставку комплектов робототехники для
развития детского технического творчества в образовательных организациях
Пензенской области

(извещения о проведении запроса котировок №№ 31401697473; 31401697451;
31401697435; 31401697405; 31401697362 от 14 ноября 2014 года размещенные на
сайте www.zakupki.gov.ru).

Государственным автономным образовательным учреждением
дополнительного профессионального образования «Институт регионального
развития Пензенской области» (далее по тексту жалобы – Заказчик) размещены на
сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении запроса котировок на
приобретение оборудования для развития детского технического творчества в
образовательных организациях Пензенской области.

Согласно пункту 5.2.1. Положения о закупке товаров, выполнении работ,
оказании услуг Государственного автономного образовательного учреждения
дополнительного профессионального образования «Институт регионального
развития Пензенской области» (далее по тексту жалобы Положение о закупках),

125
2233-2 сч 19.11.14

утвержденного решением Наблюдательного совета Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» (протокол заседания от «17» декабря 2013 г. № 2), закупки без проведения торгов могут осуществляться путем проведения запроса цен или запроса котировок, если сумма договора не превышает 3 000 000 (трех миллионов) рублей с учетом налогов.

Согласно пункту 8.6.1. Положения о закупках, под запросом котировок понимается способ осуществления закупки без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену. Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, для которых есть функционирующий рынок, путем запроса котировок, если их производство, выполнение, оказание осуществляются не по его конкретным заявкам. Запрос котировок может проводиться при закупке продукции на сумму не превышающую 3 000 000 (три миллиона) рублей.

В соответствии с пунктом 8.6.2. Положения о закупках, при осуществлении закупки путем запроса котировок, Заказчик вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса котировок.

1. Согласно извещения № 31401697435 от 14.11.2014г.о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, Заказчик за счет средств регионального бюджета осуществляет закупку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области. Начальная (максимальная) цена договора должна составлять не более 2 852 752 (два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи семьсот пятьдесят два) рубля.

Описание объекта закупки, количество товара (объем выполнения работ, оказания услуг) указаны в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок. Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, указаны в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок.

Сроки поставки товара или завершения работы с даты заключения договора до 15.12.2014 года. Срок подачи заявок с 17 ноября 2014 г. 09:00 по 24 ноября 2014 г. 10:00. Место подачи заявок участников закупки: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 209. Место проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 102 (кабинет Ректора).

2. Согласно извещения № 31401697362 от 14.11.2014г.о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, Заказчик за счет

средств регионального бюджета осуществляет закупку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области. Начальная (максимальная) цена договора должна составлять не более 2 852 752 (два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи семьсот пятьдесят два) рубля.

Описание объекта закупки, количество товара (объем выполнения работ, оказания услуг) указаны в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок. Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, указаны в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок.

Сроки поставки товара или завершения работы с даты заключения договора до 15.12.2014 года. Срок подачи заявок с 17 ноября 2014 г. 09:00 по 24 ноября 2014 г. 10:00. Место подачи заявок участников закупки: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 209. Место проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 102 (кабинет Ректора).

3. Согласно извещения № 31401697405 от 14.11.2014г.о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, Заказчик за счет средств регионального бюджета осуществляет закупку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области. Начальная (максимальная) цена договора должна составлять не более 2 852 752 (два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи семьсот пятьдесят два) рубля.

Описание объекта закупки, количество товара (объем выполнения работ, оказания услуг) указаны в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок. Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, указаны в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок.

Сроки поставки товара или завершения работы с даты заключения договора до 15.12.2014 года. Срок подачи заявок с 17 ноября 2014 г. 09:00 по 24 ноября 2014 г. 10:00. Место подачи заявок участников закупки: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 209. Место проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 102 (кабинет Ректора).

4. Согласно извещения № 31401697451 от 14.11.2014г.о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, Заказчик за счет средств регионального бюджета осуществляет закупку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области. Начальная (максимальная) цена договора должна составлять не более 2 852 752 (два миллиона восемьсот пятьдесят две тысячи семьсот пятьдесят два) рубля.

Описание объекта закупки, количество товара (объем выполнения работ, оказания услуг) указаны в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса

котировок. Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, указаны в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок.

Сроки поставки товара или завершения работы с даты заключения договора до 15.12.2014 года. Срок подачи заявок с 17 ноября 2014 г. 09:00 по 24 ноября 2014 г. 10:00. Место подачи заявок участников закупки: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 209. Место проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 102 (кабинет Ректора).

5. Согласно извещения № 31401697473 от 14.11.2014г.о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, Заказчик за счет средств регионального бюджета осуществляет закупку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области. Начальная (максимальная) цена договора должна составлять не более 2 648 984 (два миллиона шестьсот сорок восемь тысяч девятьсот восемьдесят четыре) рубля.

Описание объекта закупки, количество товара (объем выполнения работ, оказания услуг) указаны в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок. Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, указаны в Приложении №2 к извещению о проведении запроса котировок.

Сроки поставки товара или завершения работы с даты заключения договора до 15.12.2014 года. Срок подачи заявок с 17 ноября 2014 г. 09:00 по 24 ноября 2014 г. 10:00. Место подачи заявок участников закупки: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 209. Место проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40, каб. 102 (кабинет Ректора).

Рассмотрев в совокупности все (пять) извещений о проведении запросов котировок, полагаем, что Заказчик не верно выбрал способ закупки - запрос котировок, тем самым нарушив Положение о закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области», а так же ФЗ «О защите конкуренции».

Вывод о том, что Заказчиком не верно выбран способ проведения закупки, тем самым ограничив число потенциальных участников мы сделали исходя их следующего.

1. Единственным Заказчиком всех вышеперечисленных извещений о проведении запроса котировок является Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» (адрес: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40).

2. Единственным предметом (наименованием объекта закупки) всех вышеперечисленных извещений о проведении запроса котировок является Поставка

комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области.

3. Во всех вышеперечисленных извещениях о проведении запроса котировок описание объекта закупки, количество товара, дата поставки товара, срок подачи заявок, место подачи заявок участниками закупки, а так же место проведения вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок являются идентичным.

4. Источником финансирования во всех извещениях о проведении запроса котировок являются средства регионального бюджета.

5. Общая сумма закупаемых товаров составляет 14 059 992 руб. (четырнадцать миллионов пятьдесят девять тысяч девятьсот девяносто два рубля).

Изучив Положение о закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области», мы полагаем, что наиболее приемлемой, открытой и конкурентной формой проведения торгов является аукцион.

Согласно пункту 8.3.1. Положения о закупках Заказчика, аукцион – это торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора. Этот способ закупки может применяться при закупке продукции на сумму с начальной максимальной ценой, превышающей 3 000 000 (три миллиона) рублей.

Аукцион может проводиться Заказчиком в случае, когда иные критерии кроме цены для Заказчика являются несущественными или не могут быть в должном виде реализованы Участниками закупки (пункт 8.3.2. Положения о закупках).

Мы считаем, что Заказчик умышленно уменьшил начальную (максимальную) цену договора, разделив закупку, что бы она составляла менее трех миллионов рублей, для того, что бы провести запрос котировок (который не является торговой процедурой), а не аукцион.

Как мы уже заявляли ранее, в соответствии с пунктом 8.6.2. Положения о закупках, при осуществлении закупки путем запроса котировок Заказчик вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса котировок.

Условия поставки товара, а именно его комплектность (которая включает в себя множество элементов используемых в робототехнике), большой перечень образовательных учреждений охватывающих всю Пензенскую область, сжатые сроки поставки товара во все образовательные учреждения (в срок до 15.12.2014г.),

может говорить о том, что вышеперечисленные извещения о проведении запроса котировок «заточены» под конкретного поставщика. Тем самым ограничивают конкуренцию.

Опасаясь того, что Заказчик в любое время может отменить такой способ закупки, как запрос котировок, не возместив понесенные убытки, делает практически невозможным участие иных (сторонних) участников.

На основании изложенного, прошу Управление ФАС по Пензенской области:

1. Рассмотреть жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стратегия образовательных инноваций» по существу, отменить (аннулировать) (извещения о проведении запроса котировок №№ 31401697473; 31401697451; 31401697435; 31401697405; 31401697362 от 14 ноября 2014 года) о проведении запроса котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, заказчик - Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» (адрес: 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40) размещенные на сайте www.zakupki.gov.ru.

2. До рассмотрения настоящей жалобы по существу, приостановить запросы котировок на приобретение оборудования для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области, Заказчик - Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» (извещения о проведении запроса котировок №№ 31401697473; 31401697451; 31401697435; 31401697405; 31401697362 от 14 ноября 2014 года).

Приложение:

1. Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
3. Копия решения № 1 от 09.10.2008 года о создании ООО «Стратегия образовательных инноваций».

Директор

А.А. Симаков